

# Coronavirus II: Capital de trabajo y costo diario de la inactividad MiPyME. Medidas del Gobierno y flexibilización de la cuarentena.



fundación  
ObservatorioPyme  
*Información e ideas para la acción*

07 de abril de 2020

## Síntesis Ejecutiva

1. Sólo el 10% de las MiPyME se encuentran totalmente operativas, mientras que el 54% del segmento se encuentra en situación no operativa, aproximadamente 325 mil empresas. Otro 36% de las empresas se encuentra parcialmente operativa.

2. Entre las empresas no operativas, las mayores frecuencias se encuentran en la Construcción (74%), manufactura (65%) y los Comercios (65%). El sector de los Servicios se encuentra relativamente menos afectado.

3. El costo diario de esta inactividad de las MiPyME alcanza a 115 millones de dólares.

4. Frente a la inactividad, dada la disponibilidad de activos líquidos para pagar los salarios y los gastos fijos del mes de abril, sólo el 16% de las MiPyME puede afrontarlos sin la asistencia del Gobierno. Un 24% de las empresas no podrá enfrentar dichos gastos de abril, ni siquiera con dicha asistencia, por lo cual deberán endeudarse o aumentar el aporte de capital propio a la actividad.

Como resultado, un 6% de las MiPyME está actualmente considerando abandonar la actividad. Aproximadamente 35.000 empresas con una dotación actual de 190.000 trabajadores.

Si parte de las empresas que no pueden afrontar las erogaciones de abril no consigue endeudarse o aumentar el aporte de capital, están en riesgo 415 mil puestos de trabajo adicionales.

5. El DNU 332/2020 del 1 de abril fue muy bien recibido por las empresas, pero de la investigación surge que la disminución de la presión fiscal sigue siendo la intervención preferida por las MiPyME, cristalizada en la apreciación del instrumento de las moratorias nacional y provinciales y la disminución hasta el 95% de las contribuciones patronales o su postergación.

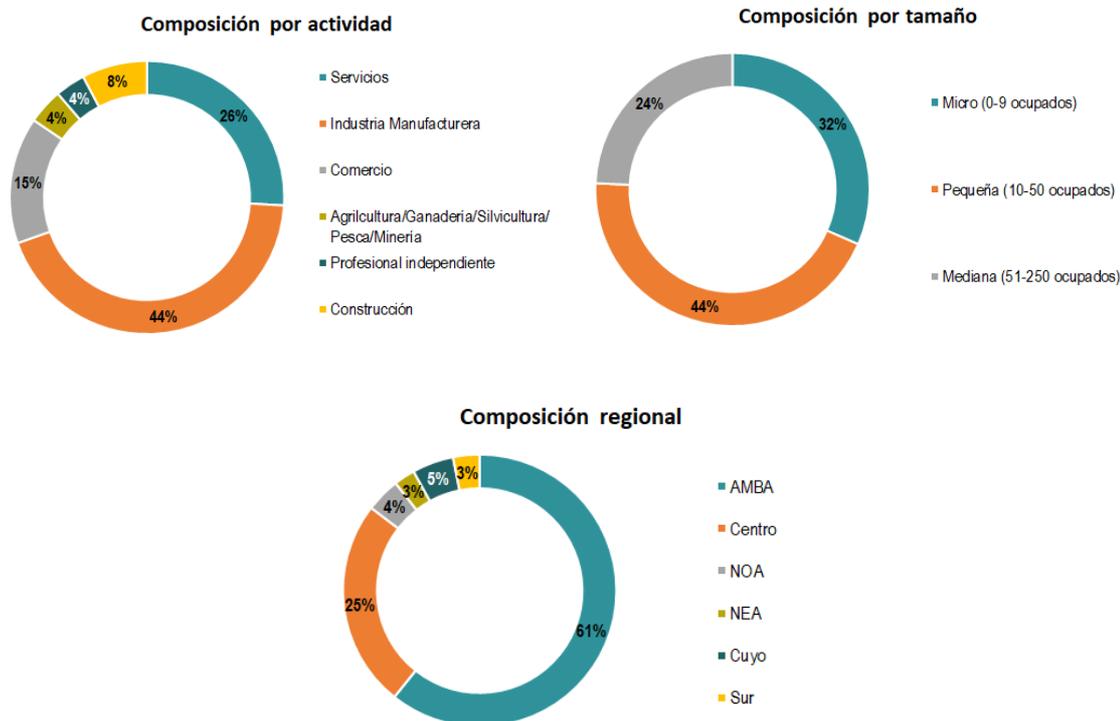
6. El instrumento de la Asignación Compensatoria al Salario es muy valorado por las empresas, existe el temor de las demoras burocráticas en su implementación visto la comisión interministerial y Ad Referéndum de la Jefatura de Gabinete que debe aprobar el beneficio. Este instrumento, debido a lo reciente de su promulgación, es relativamente desconocido por las empresas menores.

7. El crédito bancario como instrumento es relativamente más valorado por las empresas medianas que por las pequeñas y microempresas, vistos los problemas operativos/burocráticos que impone el sistema bancario. Sólo si es fuertemente subsidiado logra la aprobación del conjunto del sector, aún de las empresas más pequeñas. Es decir, un fuerte subsidio como compensación a las enormes dificultades que las empresas descuentan que encontrarán con la operatoria.

8. Por último, entre las medidas adicionales que las MiPyME solicitan al gobierno se encuentra la flexibilización de la cuarentena, que obtiene el 80% de aprobación en todas las categorías dimensionales y sectoriales de este segmento empresarial.

9. Como síntesis conclusiva de esta investigación se destaca la gran aprobación de las MiPyME para flexibilizar la cuarentena y así disminuir la pérdida diaria actual de 115 millones de dólares y la necesidad de instrumentar medidas adicionales para sostener la liquidez de aquellas empresas que no logran afrontar los gastos de abril ni con la actual ayuda del gobierno. Por ello es fundamental adoptar nuevas medidas fiscales directas de aplicación inmediata y crédito bancario subsidiado en mayor proporción que la oferta actual.

## Estructura de la muestra



Fuente: Fundación Observatorio PyME.

## Introducción

El DNU 332/2020 del 1 de abril que crea el “Programa de Asistencia de Emergencia al Trabajo y la Producción” estableció una serie de instrumentos de ayuda a las empresas con el fin de sostener su liquidez en un escenario de bloqueo prácticamente total de la producción y las ventas. Los instrumentos fueron definidos en función del tamaño de las empresas.

Considerando la necesidad de información en tiempo útil para la toma de decisiones públicas y privadas, el Observatorio PyME (FOP) realizó una encuesta sobre la situación de las MiPyME para indagar sobre el estado de operatividad, las posibilidades de autofinanciamiento para sostener los salarios y demás gastos operativos del mes de abril y el grado de conocimiento y previsión de uso que tienen las MiPyME de los instrumentos puestos a disposición por el Gobierno para enfrentar las crisis del coronavirus, así como la utilidad que le encuentran a los mismos.

La investigación también estimó el costo de la inactividad de estas empresas que deriva de la cuarentena obligatoria oportunamente impuesta por el Gobierno y que se espera pueda flexibilizarse a partir del 13 de abril.

Las informaciones volcadas en este Informe Especial ayudan a reflexionar sobre las mejores estrategias de flexibilización de la cuarentena y la identificación de focos específicos de problemáticas que deberían ser oportunamente atendidas.

De los datos surge que:

- sólo el 10% de las MiPyME están completamente operativas,
- sólo el 16% de ellas podrá afrontar los costos de salarios y gastos operativos del mes de abril sin la ayuda del Gobierno, y
- el 6% de las empresas está considerando cerrar sus puertas.
- El costo de la inactividad de este segmento empresarial se estima en 115 millones de dólares diarios, y la pérdida de empleo a causa de potenciales cierres de empresas en 190 mil puestos de trabajo.
- Se podrían perder 415 mil puestos adicionales si parte de las empresas que no logran afrontar los salarios y gastos fijos de abril (aún con ayuda del Gobierno) se achican o directamente cierran.

## Grado de operatividad

Con el objetivo de aportar información útil para planear la salida de la cuarentena y el costo de mantener la actual situación, se les solicitó a las empresas que informaran sobre su estado de operatividad.

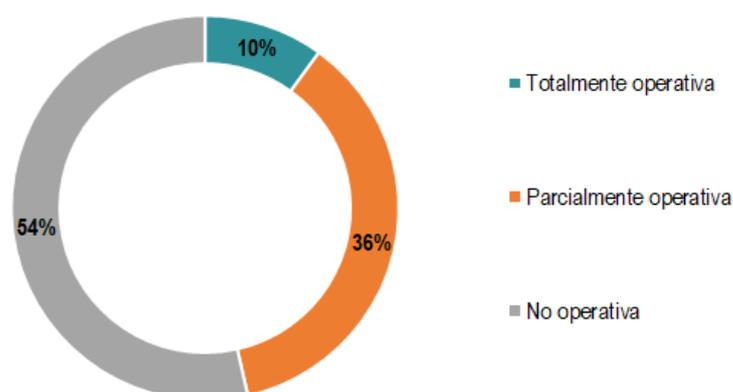
Sólo el 10% de las MiPyME se encuentran totalmente operativas. Las empresas no operativas alcanzan el 54%, es decir, aproximadamente 325 mil empresas sin ninguna actividad en este momento. Por otra parte, unas 215 mil empresas (36%) operan parcialmente.

Las empresas totalmente operativas (unas 60 mil) se distribuyen bastante uniformemente entre todos los tamaños (micro, pequeñas y medianas), pero se observa una mayor proporción de micro y pequeñas empresas entre las no operativas. Las empresas medianas muestran mayor presencia entre las parcialmente operativas.

Desde el punto de vista sectorial, se observa que la tasa de inactividad es mayor en la construcción (74%), las industrias manufactureras (65%) y los comercios (61%).

No se observan diferencias importantes de (in)actividad por región geográfica.

**Gráfico 1 - ¿En qué estado se encuentra actualmente tu empresa?**



Fuente: Fundación Observatorio PyME.

## Grado de liquidez durante el mes de abril

El nivel de liquidez de las MiPyME argentinas es históricamente bajo (Activo corrientes/Pasivo corriente: cerca del 1.5), agravado por la actual sustancial caída de las ventas y las dificultades con la cadena de pagos. En tal sentido, se preguntó a las empresas si con las propias reservas de activos líquidos podrían afrontar el pago de salarios y los gastos fijos del mes de abril.

La respuesta de los encuestados fue que sólo el 16% podrá afrontar el pago de salarios y los gastos fijos del mes de abril sin problemas. En esta categoría se encuentran empresas de todos los tamaños. Constituyen un grupo de firmas que disponen de suficiente liquidez por lo menos para sostener la actividad del mes de abril. Desde el punto de vista sectorial, las empresas más líquidas pertenecen a la actividad agropecuaria (y otras actividades primarias) y las menos líquidas al sector de la construcción. Manufacturas, servicios y comercios se encuentran en una situación intermedia.

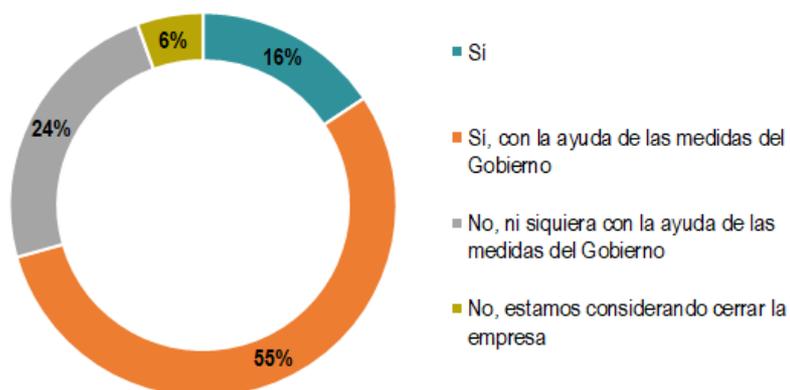
En el otro extremo se halla un grupo de empresas que no podrán sostener los gastos salariales y otros fijos del mes de abril, aún con la ayuda del gobierno (24%) y las empresas que están considerando directamente abandonar la actividad (6%).

Entre las que no podrán sostener los gastos ni con la ayuda del gobierno y que, por lo tanto, necesitarán acceder al crédito bancario o integrar nuevo capital a la empresa, se observó mayor presencia de microempresas (30%), así como de empresas manufactureras (26%) y de comercio (27%).

Las empresas en situación de cierre pertenecen mayormente al sector servicios (9%) y a la dimensión micro (7%) y pequeña (6%).

En una situación intermedia se encuentra el 55% de las firmas que, con la liquidez prevista para el mes y la ayuda del Gobierno, podrá enfrentar el pago de salarios y los gastos fijos. En esta situación se encuentra el 62% de las empresas medianas, el 58% de las pequeñas y el 46% de las microempresas. Desde el punto de vista sectorial, prácticamente un poco más de la mitad de las empresas de todos los sectores se encuentran en esta situación.

**Gráfico 2 - Si la cuarentena obligatoria continuara durante todo este mes, ¿tu empresa podría afrontar los salarios y los gastos fijos del mes de abril con sus reservas financieras actuales?**



Fuente: Fundación Observatorio PyME.

## **Grado de conocimiento y utilidad de la asistencia del Gobierno**

Para enfrentar la crisis del coronavirus en el ámbito productivo, el Gobierno emitió el DNU 332/2020 especialmente dedicado a sostener la liquidez de las empresas para el pago de salarios y respectivas contribuciones patronales.<sup>1</sup> Este instrumento se suma a otros, como el crédito bancario a tasa subsidiada, ahora reforzado con la ampliación de un fondo de garantía especial, y al vigente Procedimiento Preventivo de Crisis, que habilita a tomar medidas de fuerza mayor, básicamente suspensiones, concertadas entre empresas, sindicatos y Estado.

Se les solicitó a las empresas responder sobre el grado de conocimiento de cada instrumento vigente y la previsión de uso, dado que todavía las medidas del DNU no están reglamentadas, lo que se espera para los próximos días.

El DNU establece medidas de sostenimiento en función del tamaño de la empresa, segmentado básicamente en dos grandes categorías: aquellas empresas con menos de 100 ocupados y aquellas que superan esa cantidad de trabajadores. A su vez, se estableció una segmentación interna para las firmas con menos de 100 ocupados.

Por ejemplo, el “REPRO Asistencia por la Emergencia Sanitaria” es exclusivo para las empresas de más de 100 ocupados y la Asignación Compensatoria al Salario sólo se aplica a empresas con menos de 100 ocupados, así como la reducción hasta el 95% de las contribuciones patronales (sin necesidad de previa tramitación de PPCE) se contempla para firmas que ocupan hasta 60 trabajadores.

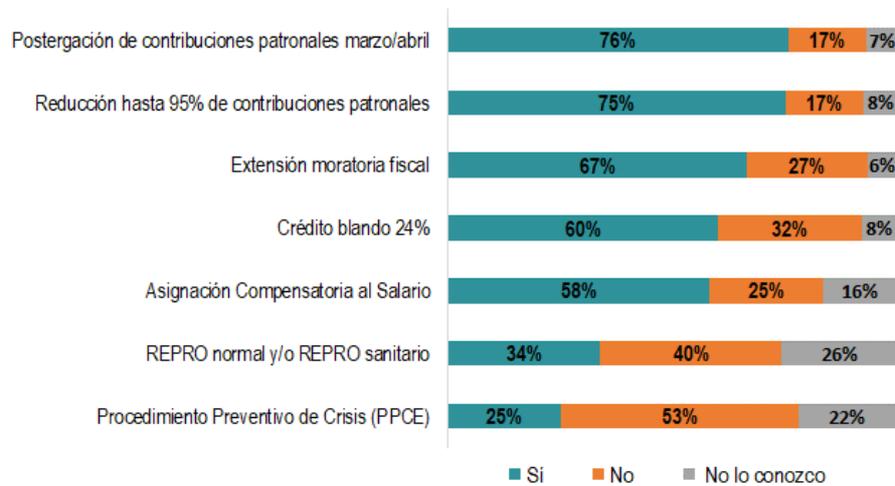
De esta manera se explica la alta proporción de MiPyME que informan que no utilizarán el REPRO ni el Procedimiento Preventivo de Crisis, necesario para utilizar algunos de estos instrumentos.

Una vez tomadas en cuenta estas aclaraciones, es evidente que las empresas aprecian mucho los instrumentos fiscales, más que los instrumentos de compensación salarial y de crédito blando, tal vez porque temen cargas burocráticas para efectivizar inmediatamente estos beneficios. Además, son bien conocidas las limitaciones de funcionamiento del sistema bancario. Por otra parte, la utilización de la Asignación Compensatoria al Salario deberá ser aprobada por una comisión mixta integrada por los Ministerios de Producción, Economía y Trabajo y el ANSES y, a su vez, Ad Referéndum de la Jefatura de Gabinete. Las empresas temen demoras y ésta es, en parte, la explicación de la menor apreciación con respecto a instrumentos que se consideran de inmediata aplicación como son la postergación de las contribuciones patronales o la reducción de hasta el 95% de las mismas.

---

<sup>1</sup> Incluye, adicionalmente, la ampliación del seguro de desempleo.

**Gráfico 3 - ¿Considerás acceder a alguno de los programas públicos de emergencia vigentes?**



Fuente: Fundación Observatorio PyME.

## Propuesta de medidas adicionales

Considerando los beneficios ya decretados por el Gobierno Nacional, se les solicitó a las empresas su grado de apreciación de medidas adicionales. Se sometieron a consideración algunas medidas especiales y se les ofreció además proponer otras que considerasen útiles y no estuvieran incluidas en la lista.

El crédito blando a tasa cero, es decir con un fuerte subsidio del Estado, es considerado útil por el 91% de las empresas, distribuidas de manera uniforme por todos los tamaños y sectores de MiPyME.

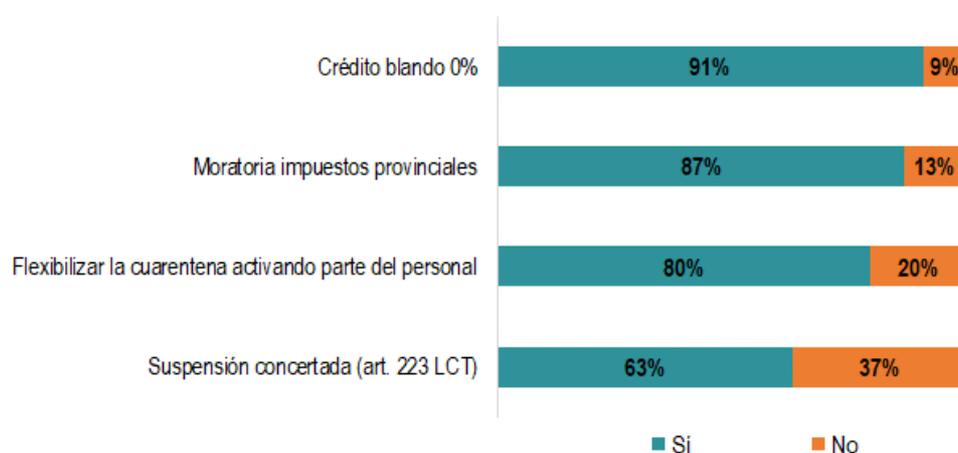
La moratoria fiscal provincial es otra medida de aceptación difundida de manera uniforme entre todos los tamaños y especialmente apreciada por las empresas de la construcción y de la actividad agropecuaria, silvicultura, pesca y minería.

La flexibilización de la cuarentena es reclamada por todos los sectores: Construcción (86%), Industria Manufacturera (85%), Comercio (83%), Agropecuario (83%) y Servicios (69%).

La apreciación positiva de las suspensiones concertadas crece a medida que aumenta el tamaño de la empresa y especialmente en los sectores manufactureros y de la construcción.

El 44% de los encuestados consideran útiles otras medidas adicionales, entre las cuales señalan la adaptación del sistema financiero a la crisis, por ejemplo, abriendo sus puertas completamente, flexibilizando condiciones requeridas para ser sujeto de crédito, pagando todos los cheques depositados en una sola vez, etc. También surgen necesidades de que la moratoria de AFIP incluya un período más amplio de las deudas que pueden incluirse, así como otros tributos; la postergación del plazo para pago de tributos y de servicios públicos; la cancelación de los reintegros sobre exportaciones, etc.

**Gráfico 4 - ¿Considerarías útiles estas otras medidas para el funcionamiento de tu empresa?**



Fuente: Fundación Observatorio PyME.

## Conclusiones

El costo de la inactividad empresarial de las MiPyME debido al aislamiento obligatorio preventivo establecido oportunamente por el Gobierno, alcanza a 115 millones de dólares diarios, por lo que se estima oportuna una nueva reflexión sobre la flexibilización de la cuarentena que además cuenta con el 80% de aceptación de este segmento empresarial. Actualmente sólo el 10% de las empresas mantiene plena operatividad.

Por otra parte, la continuidad de la cuarentena en un escenario de escasos recursos fiscales para sostener la liquidez de las empresas, impulsa al abandono de la actividad al menos al 6% de las empresas del segmento y el riesgo de como mínimo 190 mil empleos, sólo computando los cierres de empresa y sin considerar el riesgo de quiebra o drástica disminución de la actividad de aquellas empresas cuya liquidez no es suficiente para afrontar los salarios y costos fijos de abril, ni aún con la asistencia del Gobierno establecida con mediante el DNU 332/2020. Si se agrega la reducción, la disminución o cierre de la mitad de estas empresas en clara iliquidez, los puestos de trabajo en riesgo aumentan a más de 600 mil.

Entre los instrumentos de asistencia a las empresas puestos a disposición por el Gobierno (pero aún no reglamentados) se observa que las empresas en general, pero las más pequeñas en particular, valoran la disminución de la presión fiscal como las moratorias y la disminución o postergación de las contribuciones patronales. El instrumento del crédito bancario subsidiado al 24% es valorado relativamente más por las empresas medianas (históricamente con más acceso), que por las micro y pequeñas empresas.

El instrumento de la Asignación Compensatoria al Salario, sólo disponible para las empresas con menos de 100 ocupados, es valorado por las empresas, aunque un grupo importante de ellas teme que se demore en la implementación debido a las aprobaciones interministeriales que requiere su utilización. También hay que señalar un relativo grado de desconocimiento debido a la muy reciente emisión del DNU (1 de abril). De todas maneras, se recomienda una mayor difusión e información a las empresas menores de este útil instrumento.

Por último, entre las medidas adicionales que podría tomar el Gobierno, la utilización del crédito bancario a tasa 0%, es decir fuertemente subsidiada, es obviamente reputada como muy útil por las empresas.

La necesidad de flexibilizar el régimen de aislamiento preventivo obligatorio para disminuir los costos económicos del escenario desencadenado por el coronavirus, obliga a focalizar las acciones para identificar aquellas más eficientes y eficaces. Creemos que la información presentada en este Informe Especial de FOP puede ayudar a los decisores públicos y privados.

## Nota metodológica

La encuesta online auto-administrada fue relevada por la Fundación Observatorio PyME (FOP) entre 960 empresas micro (0-9 ocupados), pequeñas (10-50 ocupados) y medianas (51-250 ocupados) -“MiPyME”- de las actividades de Agricultura, ganadería, silvicultura, pesca y minería, Comercio, Construcción, Industria Manufacturera, Servicios y profesionales independientes. Se excluyeron los sectores de la enseñanza, de los servicios sociales y salud y de la intermediación financiera. Se relevaron las encuestas en las seis macro-regiones AMBA, Centro, Cuyo, NEA, NOA y Sur. El período de relevamiento se comprende entre el 2 y el 6 de abril.

La muestra es representativa del universo MiPyME y está compuesta por empresas y emprendedores que conforman la base de trabajo de los estudios de FOP, base construida con representatividad del universo de empresas en el país, tanto a nivel regional, como sectorial y por tamaño.

Las 6 “macro-regiones” en que se divide el territorio nacional se constituye como sigue:

- AMBA: Ciudad Autónoma de Buenos Aires y partidos del Gran Buenos Aires;
- CENTRO: resto de la Provincia de Buenos Aires, Santa Fe, Córdoba y Entre Ríos;
- CUYO: San Luis, San Juan y Mendoza;
- NEA: Misiones, Corrientes, Chaco y Formosa;
- NOA: Jujuy, Salta, Santiago del Estero, Tucumán, Catamarca y La Rioja;
- SUR: La Pampa, Neuquén, Río Negro, Chubut, Santa Cruz y Tierra del Fuego.

Adicionalmente a la encuesta online, se utilizó fuentes de información secundaria para elaborar las estimaciones de impacto de inactividad y cantidad de empresas en riesgo de cierre, con la consiguiente reducción en puestos de trabajo.

El número total de empresas se obtuvo del Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial (OEDE) en base al Sistema Integrado Previsional Argentino (SIPA), ajustando levemente la información de 2017 al presente. El universo de empresas del sector privado que registra asalariados suma 600 mil, con algo menos de 6,5 millones de puestos de trabajo. El 65%-70% de este volumen de empleo es generado por las MiPyME.

A modo de ejemplo, supóngase que desea obtener el volumen de empresas que se encuentra parcialmente operativa al realizar la encuesta online. En tal caso, como promedio general se tiene que el 36% se halla en tal estado, en base a la información obtenida a partir de dicha encuesta. Eso implicaría, sobre el mencionado universo, unas 218 mil firmas parcialmente operativas, en promedio de todo el país entre todas las actividades relevadas.

Para la estimación del riesgo de cierre de empresas y del riesgo ocupacional también se aplicaron tasas que surgen de las respuestas obtenidas por medio de la encuesta online.

Para las estimaciones de pérdida de ventas y valor agregado por la inactividad se utilizaron también como referencia los rangos de ventas totales anuales en pesos aplicados por SEPyme, parámetros de agregación de valor que surgen de estudios previos de FOP y los datos pertinentes relevados y procesados sobre la base de respuesta de la encuesta online.